

## EXPUNERE DE MOTIVE

„Un stat de drept nu poate ființa și nu se poate dezvolta fără un cadru juridic adecvat, fără un sistem legislativ bine articulat, unitar, coerent, coordonat și concordant.

Pentru a construi un astfel de sistem, puterea legislativă și puterea executivă au nevoie de consultanța de specialitate a unui organism tehnic, specializat, profesionist și obiectiv.

Un astfel de organism a fost imperios necesar în condițiile în care noua ordine de drept presupune o reformă totală a legislației, edificarea unui nou ansamblu legislativ.

Unei asemenea necesități este chemat să-i răspundă Consiliul Legislativ.”

Citatul de mai sus reprezintă motto-ul publicației cu apariție trimestrială „Buletinul de informare legislativă”, care poate fi considerat cartea de vizită a Consiliului Legislativ, organ consultativ de specialitate al Parlamentului.

Prezenta propunere legislativă a fost elaborată ținând seama de dispozițiile art.5 alin.(1) lit.c) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, care prevăd că funcționarii publici din structurile de specialitate ale Consiliului Legislativ pot beneficia de un statut propriu, avându-se în vedere specificul, complexitatea și importanța activității acestei autorități publice.

Activitatea Consiliului Legislativ a fost evidențiată anual în rapoartele prezentate Parlamentului, înregistrând rezultate meritorii, fiind apreciată contribuția adusă la elaborarea legislației prin avizarea proiectelor de acte normative și a propunerilor legislative, armonizarea legislației interne cu reglementările comunitare, asigurarea evidenței oficiale a legislației, informatizarea activității și a evidenței legislative, precum și prin activitatea de informare și documentare legislativă.

La elaborarea propunerii legislative au fost luate în considerare și adaptate la specificul activității Consiliului Legislativ, în special prevederile Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată,

precum și alte reglementări care stabilesc statutul juridic al anumitor categorii de funcționari publici din țara noastră.

Proiectul a urmărit crearea cadrului legislativ necesar formării unui funcționar public de carieră în cadrul Consiliului Legislativ, cu un înalt nivel al pregătirii profesionale și de specialitate, care să se bucure de stabilitate și care să își exercite prompt, eficient și profesionist atribuțiile, cu respectarea principiilor legalității, imparțialității, obiectivității, responsabilității, al subordonării ierarhice, transparenței și al neutralității politice.

Propunerea legislativă reglementează, în cadrul Capitolului I, denumit „Dispoziții generale”, structurile de specialitate ale Consiliului Legislativ, precum și activitățile desfășurate de funcționarii publici, potrivit competențelor și atribuțiilor stabilite Consiliului Legislativ prin legea sa de organizare și funcționare.

În următorul capitolul sunt reglementate incompatibilități și interdicții în exercitarea calității de funcționar public din structurile de specialitate ale Consiliului Legislativ, menite să asigure dezvoltarea unei etici profesionale și creșterea încrederii în activitatea funcționarului public.

Secțiunile 1 - 4 ale Capitolului III reglementează condițiile specifice privind selectarea, numirea, evaluarea, promovarea în funcție și formarea profesională a funcționarului public din cadrul Consiliului Legislativ, în scopul creării unui corp de elită, tehnocrat, bazat pe o excelentă pregătire și competență profesională, disponibilitate și responsabilitate. Pentru aceleași considerente, la baza activității funcționarului public din cadrul structurilor de specialitate ale Consiliului Legislativ stă principiul stabilității, care garantează că modificarea și încetarea raportului de serviciu se realizează numai cu respectarea dispozițiilor prezentei legi.

Capitolul IV este rezervat drepturilor și obligațiilor, precum și răspunderii funcționarilor publici din structurile de specialitate ale Consiliului Legislativ.

La stabilirea drepturilor s-a ținut seama de importanța și specificul atribuțiilor și răspunderilor ce revin acestor funcționari publici în scopul realizării atribuțiilor constituționale ale Consiliului Legislativ, precum și de incompatibilitățile și interdicțiile ce le sunt stabilite prin prezenta propunere legislativă.

Proiectul prevede o serie de drepturi și sporuri care sunt deja reglementate în prezent în legislație în diferite acte normative,

realizând numai o integrare unitară a acestora într-o singură lege aplicabilă funcționarilor publici din structurile de specialitate ale Consiliului Legislativ.

Astfel, funcționarul public din structurile de specialitate ale Consiliului Legislativ are dreptul de a fi încadrat în funcția corespunzătoare pregătirii, specializării, competenței profesionale, experienței, aptitudinilor personale și vechimii în specialitatea funcției publice, de a fi promovat în funcție, conform rezultatelor profesionale consemnate în evaluările anuale. Totodată, funcționarul public se bucură de egalitate de șanse și tratament la numirea și promovarea în funcția publică, de un tratament corect la locul de muncă, cu respectarea demnității sale, are dreptul de a fi informat și dreptul la opinie, în condițiile legii. De asemenea, funcționarul public din Consiliul Legislativ beneficiază, potrivit legii, de acordarea unor sporuri, cum este acela pentru stabilitatea în structurile de specialitate ale Consiliului Legislativ și/sau ale Parlamentului sau acela pentru păstrarea confidențialității informațiilor sau documentelor despre care ia cunoștință în timpul exercitării funcției publice, cu excepția informațiilor de interes public. Pentru merite deosebite în activitate, funcționarii publici care au obținut numai calificativul „foarte bine” în ultimii 5 ani pot fi propuși pentru conferirea de decorații.

Printre cele mai importante obligații reglementate pentru funcționarul public din cadrul Consiliului Legislativ amintim: îndeplinirea cu profesionalism, imparțialitate și în conformitate cu legea a îndatoririlor de serviciu, obligația de a se abține de la orice faptă care ar putea aduce prejudicii prestigiului funcției publice, de a respecta normele de conduită profesională prevăzute de lege, precum și obligația ca, în exercitarea atribuțiilor, să nu favorizeze vreun partid politic, să nu facă parte din partide politice și să nu participe la activități politice în timpul programului de lucru.

Aspectele care țin de modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu sunt reglementate în Capitolul V, similar prevederilor din Legea nr.7/2006, cu modificările și completările ulterioare. Încetarea raportului de serviciu, eliberarea sau destituirea din funcția publică sunt reglementate riguros, ținând seama atât de motivațiile și interesele serviciului public realizat de Consiliul Legislativ, cât și de acelea ale funcționarului public.

Totodată, având în vedere calificarea constituțională a Consiliului Legislativ ca organ consultativ de specialitate al

Parlamentului, dreptul la o pensie decentă s-a stabilit în corelație cu reglementarea acestui drept pentru funcționarii publici parlamentari. Totodată, sunt prevăzute condiții de actualizare a pensiilor de serviciu, precum și de recalculare și actualizare a pensiilor pentru limită de vârstă din sistemul public de pensii, în aceleași condiții ca și funcționarii publici parlamentari.

Statutul funcționarilor publici din structurile de specialitate ale Consiliului Legislativ reglementează în Capitolul VI regimul sancționator aplicabil acestor funcționari publici, în situația în care, prin încălcarea obligațiilor de serviciu este antrenată răspunderea disciplinară, contravențională, civilă sau penală, după caz, potrivit legii.

În Capitolul VII - Dispoziții tranzitorii și finale - se dispun măsuri care să armonizeze situațiile și reglementările existente în domeniu, cu noua reglementare, fiind propuse spre modificare și completare unele prevederi din Legea nr.73/1993, asigurându-se astfel corelarea cadrului legal aplicabil funcționarilor publici din cadrul structurilor de specialitate ale Consiliului Legislativ.

Față de cele prezentate mai sus, am inițiat prezenta propunere legislativă, pe care o supunem Parlamentului spre dezbateră și adoptare.

Ionuț Târăcitu

Valea Dorușorului

Florentin Tordache

Tudor Măhăraș

Eckstein Kovacs Peter

Mihailă Nicolae

Ionuț Târăcitu

Valea Dorușorului

Florentin Tordache

Tudor Măhăraș

Eckstein Kovacs Peter

Mihailă Nicolae